



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Verbale n. 5/2007

Seduta del 20 dicembre 2007

Il giorno **20 dicembre 2007**, alle ore **15,00**, presso la **Sala riunioni del I piano di Via della Stamperia 8, in Roma**, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. *CSC/3265/07/2.18.1.4* del 13 dicembre 2007) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali del 15 novembre 2007.

2. Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali, recante i criteri di ripartizione tra i Comuni, a decorrere dal 2008, dell'incremento della compartecipazione al gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche. (INTERNO)

Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 191, della legge 27 dicembre 2006, n 296 (legge finanziaria 2007).

3. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri per



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

l'attribuzione a Comuni e Province di contributi sulle somme corrisposte a titolo di indennizzo per l'anticipata estinzione di mutui e prestiti obbligazionari, ai sensi dell'articolo 11 del decreto legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222. (INTERNO)

Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

4. Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali. Richiesta ANCI e UPI.

Parere ai sensi dell'art. 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Ministro dell'interno – **AMATO**; il Ministro per gli Affari regionali e le autonomie locali – **LANZILLOTTA**; il Sottosegretario all'economia e alle finanze – **CASULA**;

per le Città e le Autonomie locali

- Il Sindaco di Torino – **CHIAMPARINO**
- L'Assessore della Provincia di Roma – **ROSATI**

/s.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- Il Presidente dell'UNCCEM – **BORGHI**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CARPINO**

Il **Ministro AMATO** pone all'esame il **punto n. 1) all'o.d.g.** recante *"Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 15 novembre 2007"*.

Non essendovi osservazioni, il verbale s'intende approvato.

Il **Ministro AMATO** introduce l'esame del **punto n. 2) all'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali, recante i criteri di ripartizione tra i Comuni, a decorrere dal 2008, dell'incremento della compartecipazione al gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche"*, facendo presente di ritenere che vi sia l'intesa, dopo che il provvedimento ha fatto riferimento alla media nazionale per i Comuni sottodotati e sottomedio.

Il **Sindaco CHIAMPARINO**, a nome dell'ANCI, esprime intesa.

L'**Assessore ROSATI**, a nome dell'UPI, esprime intesa.

Il **Presidente BORGHI**, a nome dell'UNCCEM, esprime intesa.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro AMATO**, nel prendere atto che la Conferenza dunque sancisce l'intesa, auspica che venga mutata la terminologia per i Comuni cosiddetti "sottodotati".

Pertanto, la **Conferenza Stato – città ed autonomie locali**

- **SANCISCE L'INTESA**, ai sensi dell'articolo 1, comma 191 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 sullo schema di decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie locali, recante i criteri di ripartizione tra i Comuni, a decorrere dal 2008, dell'incremento della compartecipazione al gettito dell'imposta sul reddito delle persone fisiche (Allegato 1).

Il **Ministro AMATO** passa, quindi, all'esame del **punto n. 3) all'o.d.g.** recante *"Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri per l'attribuzione a Comuni e Province di contributi sulle somme corrisposte a titolo di indennizzo per l'anticipata estinzione di mutui e prestiti obbligazionari, ai sensi dell'articolo 11 del decreto legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222"*.

Il **Sindaco CHIAMPARINO**, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

L'Assessore **ROSATI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Il Presidente **BORGHI**, a nome dell'UNCEN, esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato – città ed autonomie locali

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**, ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sullo schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente i criteri per l'attribuzione a Comuni e Province di contributi sulle somme corrisposte a titolo di indennizzo per l'anticipata estinzione di mutui e prestiti obbligazionari, ai sensi dell'articolo 11 del decreto legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222 (Allegato 2).

Il Ministro **AMATO** pone all'esame il **punto n. 4) dell'o.d.g.** recante *"Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali"*.

Il Ministro **AMATO** ritiene opportuno differire il termine in argomento, considerato che occorre valutare le conseguenze del taglio già intervenuto, e dopo aver richiesto se vi siano degli orientamenti al riguardo, fa presente che è favorevole alla proroga al 31 marzo e che, poi, eventualmente, si provvederà.

Il Sindaco **CHIAMPARINO**, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole alla proroga del termine in argomento al 31 marzo.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

L'Assessore **ROSATI**, a nome dell'UPI, esprime parere favorevole.

Il **Presidente BORGHI**, a nome dell'UNCCEM, parimenti esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato – città ed autonomie locali

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** ai sensi dell'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sul differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali al 31 marzo 2008 (Allegato 3).

Il **Ministro AMATO** propone di trattare un punto non inserito all'o.d.g. concernente *“Designazione di un Sindaco, designato dall'ANCI, in seno alla Conferenza Stato – città ed autonomie locali”*.

La Conferenza Stato – città ed autonomie locali

- **PRENDE ATTO DELLA DESIGNAZIONE**, ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 8 agosto 1997, n. 281 dell'ANCI in seno alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali del Dottor Sergio Chiamparino, Sindaco del Comune di Torino, in sostituzione del Dottor Fracantonio Genovese (Allegato 4).



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco CHIAMPARINO**, a nome dell'ANCI, coglie l'occasione per esporre una questione a margine. Gli uffici gli hanno segnalato che sarebbe in esame presso il Ministero dell'interno la formulazione di un testo sulla ripartizione dei maggiori introiti ICI, i cui corrispondenti tagli verrebbero operati in parte in proporzione al maggiore imponibile, ma per la parte residua in rapporto direttamente proporzionale ai contributi ordinari, e ciò comporterebbe dei seri problemi per i Comuni.

Pur non essendo all'ordine del giorno, ritiene comunque di segnalare l'argomento, perché ha un indubbio rilievo.

Il **Ministro AMATO** concorda nell'esaminare l'argomento, anche se il punto non è iscritto all'ordine del giorno, e ritiene che essendoci dei termini concreti e la questione dell'anno in corso, si può, iniziare ad affrontare l'argomento, sia pure informalmente.

Al riguardo riferisce che il Ministero dell'interno ha attualmente un fondo ordinario già decurtato, per il 2008, dell'importo di 783 milioni di euro e fa presente che, come noto, per il 2007 si è pervenuto, alla fine, a risolvere la vicenda con l'introduzione di quel congegno che ha implicato a carico dello Stato gli interessi; osserva che per il 2008, invece, essendo la decurtazione già avvenuta, il Ministero dell'interno dovrebbe operare una ripartizione del fondo ordinario.

Ritiene, dunque, che sia da comprendere che cosa si vuole fare e fa presente che il Ministero dell'interno ha un'ipotesi di norma, che potrebbe essere



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

inserita in un provvedimento d'urgenza, e che in tal caso si può esaminare. Apparendogli di aver compreso che l'ANCI richiederebbe di attendere, fa presente che non gli sono chiare le ragioni di detta attesa.

Anche se la data rilevante al riguardo è quella del 28 febbraio, in cui ci sarà la decretazione, ritiene che nulla vieti di esaminare l'argomento proposto, in via puramente informale, rappresentando, d'altronde, la presente seduta della Conferenza Stato - città l'unica occasione per discuterne.

Il **Sindaco CHIAMPARINO**, a nome dell'ANCI, chiede che non vi sia il meccanismo automatico della proporzionalità per i contributi ordinari, bensì la certificazione da parte dei Comuni, come peraltro è stato già previsto.

Il **Ministro LANZILLOTTA** ritiene che si potrebbero conciliare queste esigenze ipotizzando una norma, che preveda l'iscrizione sulla base di una sorta di autocertificazione, conguagliandola per quanto riguarda lo Stato sulla base dei dati, che la SOGEI fornirà il 28 febbraio, per far sì che i Comuni siano a conoscenza del fatto che sarà loro versato quanto effettivamente corrisponde. Pertanto i Comuni iscriveranno gli importi con una proiezione e potranno completare la redazione dei bilanci sulla base di un'autocertificazione.

Il **Sottosegretario CASULA**, rilevato che la materia in esame è abbastanza complicata, tant'è che lo scorso anno, allorquando si è sviluppata una riflessione analoga, non si è stati nella condizione di avere, nei tempi fissati, il



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

quadro di quanto per ogni singolo riparto si potesse introitare, fa presente che il Ministero dell'economia e della finanze non è ancora nella condizione di disporre dei dati in argomento.

Nel rilevare che personalmente accederebbe immediatamente alla richiesta, si riserva di sottoporre all'attenzione del Ministro Padoa Schioppa l'argomento.

Ritiene che sia utile su questa materia, dal momento che è notevolmente complicata, utilizzare il tempo a disposizione per affrontare in un tavolo - anche alla presenza del Dipartimento delle politiche fiscali e dell'Agenzia del territorio in relazione all'attività ricognitiva svolta - l'argomento nella sua dimensione complessiva.

Il **Ministro AMATO** riguardo all'ipotesi di predisporre una norma transitoria, cui può essere favorevole, fa presente che però con il Ministero dell'economia e delle finanze si dovrà pervenire a convenire una norma caratterizzata da un'intrinseca provvisorietà. Infatti considerato che non è possibile provvedere con i dati del Ministero dell'economia e delle finanze, che saranno forniti a fine febbraio e che è inopportuno che il Ministero dell'interno provveda ad una distribuzione del tutto arbitraria - spinto dalla legge al rispetto di un termine - ritiene che per questi due mesi occorra un intervento a carattere provvisorio.

Osserva, pertanto, che se si conviene, da oggi al 28 febbraio, un intervento a carattere provvisorio, che fa salvi, comunque, i dati del Ministero dell'economia e delle finanze di fine febbraio - che sono quelli che valgono - si evita di provvedere in modo palesemente irrazionale, trattandosi di una distribuzione



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

astratta.

Propone, quindi, che per l'argomento in esame si prosegua sulla base delle considerazioni esposte, rimanendo in contatto.

Il **Sindaco CHIAMPARINO** richiede che ovviamente l'ANCI possa partecipare alle valutazioni necessarie ed il Ministro AMATO concorda.

Non essendovi ulteriori interventi, la seduta è chiusa alle ore 16,00.

Il Segretario
Dott. Riccardo Carpino

Il Ministro dell'Interno

On. Prof. Giuliano Amato

Il Ministro per gli Affari Regionali
e le autonomie locali

On.le Prof.ssa Linda Lanzillotta