Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 8/2018

Seduta del 26 luglio 2018

Il giorno **26 luglio 2018, alle ore 11.00**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. CSC n. 4185 del 24 luglio 2018) per discutere sul seguente ordine del giorno:

Approvazione dei verbali della seduta del 21 giugno 2018 e della seduta straordinaria del 12 luglio 2018 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Designazione da parte dell'UPI del dott. Luca MENESINI – Presidente della Provincia di Lucca, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali. (Richiesta UPI)

Presa d'atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

2. Accordo in merito alle linee guida per l'attuazione della sicurezza urbana, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48. (INTERNO)

Accordo ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48.

3. Nota interpretativa sull'attuazione dell'articolo 22, comma 3-bis, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96.

Deliberazione ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

4. Calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali sino a dicembre 2018.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno - **CANDIANI**; il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'economia e delle finanze – **GARAVAGLIA**.

per le Città e le Autonomie locali:
il Presidente dell'ANCI – **DECARO**; il Sindaco di Valdengo - **PELLA**; il Presidente dell'UPI – **VARIATI;** il Presidente della Provincia di Brescia - **MOTTINELLI.**

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il **Sottosegretario CANDIANI** rivolge i propri saluti e ringraziamenti agli intervenuti, facendo presente che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Salvini impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Il **Presidente VARIATI** chiede di poter intervenire prima dell'avvio dell'esame degli argomenti posti all'ordine del giorno.

Rappresenta che l'UPI ha apprezzato le dichiarazioni del Ministro Salvini sulla necessità di razionalizzare il sistema delle Province.

Rappresenta la necessità di un superamento della normativa attualmente vigente che disciplina le Province e apprezza che il Ministro abbia rappresentato l'opportunità di valutare una loro riconduzione all'interno del Testo Unico degli Enti Locali.

Rileva che non appare logico che il decreto-legge "mille proroghe" abbia fissato al 31 ottobre l'election day per i Presidenti e i Consigli provinciali in scadenza entro il 31 dicembre 2018, poiché 43 Consigli delle 76 Province a Statuto ordinario scadono a gennaio 2019 ed in molte Province vi sarà un doppio voto, uno il 31 ottobre per l'elezione del Presidente e l'altro, a gennaio, per l'elezione del Consiglio.

Reputa necessaria una revisione della legge Delrio (n. 56/2014) che presenta punti critici, quali quelli concernenti i disallineamenti sul piano della governabilità: un Presidente con un Consiglio diverso da quello che lo ha eletto, con possibile diversa maggioranza e sostanziale ingovernabilità dell'ente su atti fondamentali come l'approvazione del bilancio.

Rappresenta l'esigenza di posticipare a gennaio l'election day.

Segnala che è già stata formalizzata al Ministro dell'interno la richiesta di un incontro poiché le Province ritengono di poter fornire un apporto collaborativo anche nell'ottica di una revisione della propria disciplina.

Il **Sottosegretario CANDIANI** segnala che a settembre sarà attivato, come rappresentato anche al Presidente dell'ANCI, un Tavolo per gli interventi di modifica del Testo Unico degli Enti locali.

Rileva che l'ordine del giorno reca *"Approvazione del verbale della seduta del 21 aprile 2018 e della seduta straordinaria del 12 luglio 2018 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali"*.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva i verbali della seduta del 21 aprile 2018 e della seduta straordinaria del 12 luglio 2018 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All.1 e 2)

Il **Sottosegretario CANDIANI** introduce **il punto n. 1) all'ordine del giorno**, recante *"Designazione da parte dell'UPI del dott. Luca MENESINI – Presidente della Provincia di Lucca, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali"*, riferendo che l'UPI, con nota del 13 luglio u.s., ha designato il dott. Luca Menesini, Presidente della Provincia di Lucca, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in sostituzione del dottor Marco Filippeschi, che non riveste più l'incarico di Presidente della Provincia di Pisa.

Il **Presidente VARIATI** rivolge un ringraziamento al Presidente Marco Filippeschi, che ha terminato il doppio mandato di Sindaco e di Presidente della Provincia, per il lavoro svolto, per conto dell'UPI, nelle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Sottosegretario CANDIANI**, anche a nome della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, si associa al ringraziamento.

La Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **prende atto ai sensi dell'articolo 8, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, della designazione da parte dell'UPI del dott. Luca MENESINI – Presidente della Provincia di Lucca, quale componente della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 3)

Il Sottosegretario CANDIANI introduce **il punto n. 2) all'ordine del giorno**, recante *"Accordo in merito alle linee guida per l'attuazione della sicurezza urbana, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48"*.

Il **Presidente DECARO** ribadisce l'assenso espresso in sede tecnica e – come da documento, che consegna (All. 4) – formula delle richieste per accompagnare l'attuazione sui territori sia delle linee guida sia della relativa norma.

In particolare, chiede:

- la convocazione, almeno una volta l'anno, di una seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali dedicata alla sicurezza urbana;
- l'elaborazione di una modellistica che renda effettivo il dialogo tra le Forze di polizia e la Polizia locale;
- l'accesso alle banca dati delle forze di polizia da parte della Polizia locale, dando attuazione al decreto-legge n. 14/2017 che prevede due decreti ministeriali attuativi ad oggi non ancora emanati;
- la definizione di un modello nazionale per l'interconnessione delle sale operative delle Forze di polizia e della Polizia locale (attualmente, vi sono solo alcuni tentativi attraverso le Prefetture, anche con esiti positivi, di interconnessione di sale operative);
- la possibilità per la Polizia locale, in ordine al reclutamento di nuovi agenti, di superare il limite del 100% di turn over poiché, avendo i Comuni reale esigenza di assumere nel settore, occorre superare il suddetto limite anche stabilendo, in sede di bilancio, dei limiti complessivi di spesa per il personale.

Il **Sottosegretario CANDIANI** condivide quanto esposto e la richiesta di calendarizzare una seduta della Conferenza dedicata alla sicurezza urbana, con cadenza almeno annuale.

In merito alle altre questioni poste che riguardano anche la finanza pubblica, rappresenta che saranno esaminate nel prossimo autunno in sede di predisposizione della legge di bilancio.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **sancisce, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, convertito con modificazioni, dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, l'Accordo in merito alle linee guida per l'attuazione della sicurezza urbana.** (All. 5)

Il **Sottosegretario CANDIANI** introduce **il punto n. 3) all'ordine del giorno**, recante *"Nota interpretativa sull'attuazione dell'articolo 22, comma 3-bis, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96"*.

Riferisce che il documento è stato predisposto a seguito dell'esigenza rappresentata dall'ANCI di condividere con le Amministrazioni centrali un documento che contenga

elementi di chiarimento utili per orientare gli Enti locali nell'attuazione dell'articolo 22, comma 3-bis del decreto-legge 50/2017.

Ringrazia gli Uffici del Ministero e la Segreteria della Conferenza per l'impegno profuso nella fase istruttoria, valorizzata dalla proficua collaborazione con l'ANCI e con l'UPI.

Evidenzia che la Nota interpretativa ha - non potendo essere diversamente - un valore meramente indicativo e che saranno, poi, i singoli Enti locali che con propri regolamenti dovranno dare attuazione alle disposizioni normative.

Fa presente che, a seguito di richiesta del Ministero dell'economia e delle finanze, la nota è stata modificata.

Il **Presidente DECARO** esprime condivisione.

Ringrazia tutti i componenti del tavolo tecnico che hanno collaborato a dare una soluzione alla questione che metteva a rischio, da un lato, la realizzazione delle manifestazioni nelle comunità, specie di minore dimensione e, dall'altro, gli Amministratori locali per i possibili interventi della Corte dei Conti.

Ritiene che con la Nota in approvazione, considerato il dettato della norma, sia stata raggiunta un'ottima mediazione, che attraverso i regolamenti comunali consentirà di stabilire quali siano le spese della Polizia locale da porre a carico degli organizzatori degli eventi, risolvendo così un problema di natura interpretativa che ha limitato, negli ultimi mesi, lo svolgimento delle manifestazioni e l'impegno della Polizia locale a tutela delle manifestazioni stesse.

Il **Presidente VARIATI** esprime condivisione.

Manifesta apprezzamento per il lavoro svolto in sede tecnica, ove sono state accolte alcune richieste di modifica dell'UPI.

Il **Sottosegretario CANDIANI** sottolinea che, come evidenziato anche nei precedenti interventi, vi è la necessità di confronto sui temi in esame.

Considera che ciò si è verificato anche per la modifica della circolare sulla sicurezza e protezione ("*Safety and security*"), predisposta soprattutto per dare risposte agli Enti locali e perseguendo, con le modifiche apportate, il medesimo obiettivo di dare operatività alle norme.

Il **Presidente DECARO** auspica che il confronto vi sia anche per le circolari ministeriali poiché un'interlocuzione con l'UPI e l'ANCI può essere d'ausilio per individuare le modalità attuative di norme più adatte.

Rileva come la circolare citata dal Sottosegretario Candiani prevede che sia il Sindaco a valutare la pericolosità della manifestazione decidendo, quindi, sotto la sua personale responsabilità, se sottoporla o meno al tavolo prefettizio.

Segnala che non avendo il Sindaco la capacità professionale di valutare il rischio di una manifestazione, vi è l'esigenza di individuare una diversa modalità come, ad esempio, la costituzione di un'apposita Commissione tecnica.

Non condividendo, pertanto, che la circolare abbia posto a carico dei Sindaci l'ulteriore responsabilità di valutare la tipologia della manifestazione sotto il profilo del rischio, chiede, come per le linee guida in corso di approvazione, che sia attivato un tavolo tecnico che porti ad un'interpretazione condivisa della norma e ad individuare nell'ambito di una circolare ministeriale la soluzione migliore per raggiungere l'obiettivo, che è di comune interesse sia del Ministero che dei Sindaci.

Il **Sottosegretario CANDIANI** ribadisce che le modalità, che si propone di seguire, sono quelle del tavolo che ha condotto al provvedimento in esame, anche se bisogna, altresì, considerare i tempi e i termini in cui occorre intervenire.

Pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- delibera, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, la Nota interpretativa sull'attuazione dell'articolo 22, comma 3-bis, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 giugno 2017, n. 96. (All. 6)

Il **Sottosegretario CANDIANI** introduce **il punto n. 4) all'ordine del giorno,** recante *"Calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali sino a dicembre 2018"*, proponendo di fissare, per il periodo fino a dicembre, il seguente calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali:

- 20 settembre 2018;
- 18 ottobre 2018;
- 22 novembre 2018;
- 20 dicembre 2018.

La Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- approva il calendario delle sedute sino a dicembre 2018 proposto.

Il **Sottosegretario CANDIANI** ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 11.45, dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'interno
On.le Stefano Candiani