



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, D.Lgs 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 2/2012

Seduta del 22 maggio 2012

Il giorno **22 maggio 2012**, alle ore **15.30**, presso la **Sala Roma** del **Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/646-P-4.23.2 del 17 maggio 2012) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

1. Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 1 marzo 2012.

2. Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze di determinazione degli obiettivi programmatici del Patto di stabilità interno per gli anni 2012, 2013 e 2014. (ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 31, comma 19 della legge 12 novembre 2011, n. 183.

3. Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri recante criteri e modalità per la pubblicazione sul sito del Comune dei dati aggregati relativi alle dichiarazioni dei redditi e degli ulteriori dati al fine di favorire la partecipazione all'attività di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

accertamento, nonché le modalità di trasmissione idonee a garantire la necessaria riservatezza. (ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 1, comma 12-ter, lettera e) del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 convertito dalla legge 14 settembre 2011, n. 148.

4. Schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente le modalità per l'attribuzione agli Enti locali delle risorse a fronte degli oneri da sostenere per gli accertamenti medico-legali sui dipendenti assenti per malattia, di cui all'articolo 17, comma 5 del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 convertito dalla legge 15 luglio 2011, n. 111. (INTERNO)

Parere ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

5. Proposta normativa di interpretazione autentica dell'articolo 7 (election day) del decreto legge 98/2011, convertito nella legge n. 111/2011. Conferma del turno annuale straordinario di cui all'articolo 143 TUEL. (INTERNO)

Informativa ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

6. Istituzione di Tavoli di lavoro e di istruttoria tecnica con i Ministeri interessati per l'esame di problematiche segnalate dai Sindaci dei Comuni della Locride. (Richiesta ANCI)

Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

7. Comunicazioni delle nomine in rappresentanza dell'ente territoriale:

- della dott.ssa Maria Concetta Storaci, quale componente effettiva, degli avv.ti Daniele Aliffi e Vittorio Midolo, delle dott.sse Geltrude Fazzina e Graziella Zagarella e del dott. Giorgio Magliocco Nicastro, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Siracusa;

- dei dott.ri Carmine Belmonte e Basilio Schiavone, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Foggia.
(INTERNO)

Comunicazioni ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159.

8. Varie ed eventuali.

Sono presenti:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario al Ministero dell'interno - **RUPERTO**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'ANCI - **DELRIO**; il Presidente dell'UPI - **CASTIGLIONE**; il Sindaco di Livorno - **COSIMI**; il Sindaco di Mandas - **OPPUS**; il Presidente della Provincia di Milano - **PODESTA'**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CASTRONOVO**.

Il Sottosegretario **RUPERTO**, dopo aver fatto presente che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Cancellieri, impossibilitato a partecipare per sopraggiunti improrogabili impegni, introduce, il **punto n. 1) dell'o.d.g.** recante *"Approvazione del verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 1 marzo 2012"*.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **APPROVA** il verbale della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 1 marzo 2012.

Il Sottosegretario **RUPERTO** pone all'esame il **punto n. 2)** dell'o.d.g. recante: *"Schema di decreto del Ministero dell'economia e*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

delle finanze di determinazione degli obiettivi programmatici del Patto di stabilità interno per gli anni 2012, 2013 e 2014”.

Il Presidente **DELRIO** esprime parere favorevole, evidenziando che gli obiettivi del Patto di stabilità sono sempre più complessi da raggiungere.

Ribadisce la richiesta, da tempo invocata, di una revisione delle regole e degli obiettivi del Patto poiché - tenuto conto che, negli ultimi sette anni, sono stati apportati alla finanza dello Stato oltre 13 miliardi di euro in termini di saldo positivo - occorre che gli Enti locali siano messi nelle condizioni di contribuire allo sviluppo ed alla crescita del Paese e non più solo alle riduzioni delle spese.

Il Presidente **CASTIGLIONE** esprime parere favorevole e si associa alle osservazioni del Presidente Delrio.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **ESPRIME PARE FAVOREVOLE**, ai sensi dell'articolo 31, comma 19 della legge 12 novembre 2011, n. 183, sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente la determinazione degli obiettivi programmatici del patto di stabilità interno per gli anni 2012, 2013 e 2014. (All.1)

Il Sottosegretario **RUPERTO** pone all'esame il punto n. 3)



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

dell'o.d.g. recante: *“Schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri recante criteri e modalità per la pubblicazione sul sito del Comune dei dati aggregati relativi alle dichiarazioni dei redditi e degli ulteriori dati al fine di favorire la partecipazione all’attività di accertamento, nonché le modalità di trasmissione idonee a garantire la necessaria riservatezza”.*

Il Presidente DELRIO condivide lo schema di decreto.

Il Presidente CASTIGLIONE condivide lo schema di decreto.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- SANCISCE L’INTESA ai sensi dell’articolo 1, comma 12-ter, lettera e) del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 convertito dalla legge 14 settembre 2011, n. 148 sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri recante criteri e modalità per la pubblicazione sul sito del Comune dei dati aggregati relativi alle dichiarazioni dei redditi e degli ulteriori dati al fine di favorire la partecipazione all’attività di accertamento, nonché le modalità di trasmissione idonee a garantire la necessaria riservatezza. (All.2)

Il Sottosegretario RUPERTO pone all’esame il **punto n. 4)** dell’o.d.g. recante: *“Schema di decreto del Ministero dell’interno, di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze, concernente le*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

modalità per l'attribuzione agli Enti locali delle risorse a fronte degli oneri da sostenere per gli accertamenti medico-legali sui dipendenti assenti per malattia, di cui all'articolo 17, comma 5 del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 convertito dalla legge 15 luglio 2011, n. 111".

Il **Presidente DELRIO** esprime parere favorevole e consegna un documento dell'ANCI con il quale - considerato che lo schema di decreto prevede che il riparto sia effettuato in relazione al numero delle visite fiscali, in quanto desumibile dalla Relazione allegata al Conto annuale - si raccomanda al Governo di individuare per il primo anno di erogazione del contributo, per gli Enti che non avessero compilato il Conto, un criterio alternativo in relazione all'ampiezza demografica dell'Ente e del valore medio delle visite fiscali effettuate nell'ambito territoriale di riferimento, in modo tale da erogare a detti Enti un rimborso forfettario medio (All.3).

Il **Presidente CASTIGLIONE** esprime parere favorevole.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** nei termini su esposti, ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 sullo schema di decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, concernente le modalità per l'attribuzione agli Enti locali delle risorse a fronte degli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

oneri da sostenere per gli accertamenti medico-legali sui dipendenti assenti per malattia, di cui all'articolo 17, comma 5 del decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 convertito dalla legge 15 luglio 2011, n. 111. (All.4)

Il Sottosegretario **RUPERTO** pone all'esame il **punto n. 5) dell'o.d.g.** recante: *"Proposta normativa di interpretazione autentica dell'articolo 7 (election day) del decreto legge 98/2011, convertito nella legge n. 111/2011. Conferma del turno annuale straordinario di cui all'articolo 143 TUEL"*.

Nel ricordare che la norma sull'election day dispone che le Elezioni amministrative e politiche siano concentrate in un unico turno elettorale nell'arco dell'anno rappresenta che, l'ufficio legislativo del Ministero dell'interno ha posto la questione dei Comuni, i cui Consigli sono sciolti per infiltrazioni della criminalità organizzata, per i quali lo svolgimento delle Elezioni nell'unico turno elettorale previsto nell'arco dell'anno, potrebbe comportare un'ulteriore proroga del periodo di scioglimento degli organi elettivi.

Fa, pertanto, presente che, sarà proposta una norma di interpretazione autentica che confermi per gli Enti locali, i cui Consigli sono sciolti per infiltrazioni della criminalità organizzata, il turno straordinario elettorale, di cui all'articolo 143 del TUEL.

Rappresenta che, con riguardo a tale soluzione normativa, il Ministero ritiene opportuno acquisire anche la condivisione delle Autonomie.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Presidente DELRIO prende atto positivamente della richiesta.

Il Sindaco COSIMI chiede di conoscere il numero degli Enti che sono attualmente commissariati per infiltrazioni della criminalità organizzata.

Il Sottosegretario RUPERTO comunica che i Comuni commissariati sono circa trenta.

Il Sindaco COSIMI chiede di conoscere la loro dislocazione al fine di consentire all'Associazione dei Comuni di comprendere alcune questioni al riguardo.

Il Sottosegretario RUPERTO fa presente che il Ministero dell'interno si riserva di trasmettere l'elenco del numero complessivo dei Comuni commissariati per infiltrazioni di tipo mafioso e di quelli ove le Elezioni degli organi sciolti sono previste nel 2012.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- PRENDE ATTO nei termini su esposti dell'informativa ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

Il Sottosegretario RUPERTO pone all'esame il **punto n. 6)**



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

dell'o.d.g. recante: *"Istituzione di Tavoli di lavoro e di istruttoria tecnica con i Ministeri interessati per l'esame di problematiche segnalate dai Sindaci dei Comuni della Locride"*.

Il **Presidente DELRIO**, nel rappresentare le richieste che i quarantadue Sindaci dei Comuni della Locride hanno espresso nel loro documento, evidenzia, in particolare, quella di istituire nella Locride una Zona franca per la legalità con una deroga al Patto di stabilità per le spese di investimento e con dei vantaggi fiscali.

Data l'eccezionalità della situazione in quella zona e l'impegno di diversi Sindaci, in particolare dei Sindaci di Monasterace e di Isola di Capo Rizzuto, nonché di altre Autorità locali che sono state esposte a numerose minacce - richiede che venga presa in adeguata considerazione la richiesta di attivazione di Tavoli di lavoro con i Ministeri interessati per esaminare le problematiche indicate nel documento.

Il **Sottosegretario RUPERTO** condivide la proposta di istituzione dei Tavoli.

La **Dott.ssa ALLEGRINI, Dirigente del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento delle finanze**, su invito del Sottosegretario Ruperto, esprime la massima condivisione riguardo alla richiesta di istituzione dei Tavoli tecnici, nonché alla valutazione di vantaggi fiscali, compatibilmente con la normativa comunitaria.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **DELIBERA**, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 di istituire Tavoli di lavoro e di istruttoria tecnica con i Ministeri interessati per l'esame di problematiche segnalate dai Sindaci dei Comuni della Locride nel documento su citato. (All.5)

Il Sottosegretario **RUPERTO** pone all'esame il punto n. 7) dell'o.d.g. recante: *"Comunicazioni delle nomine in rappresentanza dell'ente territoriale:*

- *della dott.ssa Maria Concetta Storaci, quale componente effettiva, degli avv.ti Daniele Aliffi e Vittorio Midolo, delle dott.sse Geltrude Fazzina e Graziella Zagarella e del dott. Giorgio Magliocco Nicastro, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Siracusa;*

- *dei dott.ri Carmine Belmonte e Basilio Schiavone, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Foggia".*

Il Presidente **CASTIGLIONE** prende atto della comunicazione.

Come già esposto negli incontri sull'emergenza umanitaria, rappresenta l'esigenza che le Commissioni territoriali lavorino più celermente, poiché attualmente vi sono situazioni di gravissimo ritardo



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

nei procedimenti di richiesta di asilo, specie per quanto concerne il Centro di Mineo.

Richiede, pertanto, che le Commissioni territoriali vengano sollecitate a lavorare più speditamente ed a dare esito alle domande, poiché ormai i tempi di attesa non sono più sostenibili.

Il **Sottosegretario RUPERTO** condivide la richiesta ed informa di aver già programmato una visita al Centro di Mineo, avendo la delega all'immigrazione.

Pertanto, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **ACQUISISCE** ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25 come modificato dall'articolo 1, comma 1, lettera a) del decreto legislativo 3 ottobre 2008, n. 159, la comunicazione delle nomine in rappresentanza dell'Ente territoriale:

- della dott.ssa Maria Concetta Storaci, quale componente effettiva, degli avv.ti Daniele Aliffi e Vittorio Midolo, delle dott.sse Geltrude Fazzina e Graziella Zagarella e del dott. Giorgio Magliocco Nicastro, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Siracusa;
- dei dott.ri Carmine Belmonte e Basilio Schiavone, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

riconoscimento della protezione internazionale di Foggia. (All.6)

Il **Sottosegretario RUPERTO** introduce il **punto n. 8)** dell'odg recante "*Varie ed eventuali*".

Il **Presidente CASTIGLIONE**, riguardo all'iter di soppressione dell'Agenzia per la gestione dell'albo dei segretari comunali e provinciali, rappresenta di non essere a conoscenza dell'ulteriore corso dato al decreto sull'individuazione dei criteri per la riduzione dei trasferimenti delle risorse erariali in luogo del soppresso contributo previsto dall'articolo 102, comma 5 del Testo Unico degli Enti locali - proposto e condiviso nella seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 21 dicembre 2011, nel corso della quale, inoltre, il Ministero dell'interno aveva illustrato un decreto sugli ulteriori adempimenti legislativi conseguenti alla soppressione dell'Agenzia.

Considerato l'ampio lasso di tempo trascorso, richiede informazioni sullo stato dell'iter del decreto e sulle ragioni per cui non è stato ancora pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale.

Il **Prefetto PANSA, Capo del Dipartimento degli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno**, su invito del Sottosegretario Ruperto, riguardo al decreto relativo all'individuazione delle date di effettivo esercizio delle funzioni trasferite e delle risorse strumentali e finanziarie, riferisce che si è resa necessaria, dopo il passaggio in



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Conferenza, la messa a punto di alcuni dettagli di tipo tecnico in ordine ai capitoli di bilancio ed alle modalità di trasferimento degli stessi.

In particolare, sottolinea che l'iter presso il Ministero dell'economia e delle finanze è stato alquanto complesso per le difficoltà dovute al trasferimento di personale.

Informa quindi che, il primo decreto è stato inviato, per la firma, al Ministro dell'economia e delle finanze il 10 maggio e che l'altro decreto, da adottare da parte del Ministro dell'interno, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e della pubblica amministrazione - risolte alcune problematiche di bilancio riguardo alle modalità di trasferimento - è stato inviato, il 6 aprile, alla firma dei Ministri concertanti.

Il **Presidente CASTIGLIONE** chiede perché non si sia ancora proceduto, in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, alla designazione dei componenti in seno al Comitato di indirizzo tecnico-scientifico della Scuola superiore per la formazione e la specializzazione dei dirigenti della Pubblica amministrazione locale, considerato anche che il Ministro per gli affari regionali ha già proceduto alla designazione di propria competenza.

Chiede, anche, se sia stato predisposto un nuovo Regolamento della Scuola.

Il **Prefetto GARRONI del Gabinetto del Ministero dell'interno**, su invito del Sottosegretario Ruperto, riferisce che è stata avviata la



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

procedura per l'acquisizione delle designazioni.

In particolare, riferisce che il Ministro per gli affari regionali, il turismo e lo sport ha designato, quale proprio rappresentante, il Prefetto Carpino, e che a breve verrà designato anche il componente di nomina del Ministro Cancellieri.

Il **Sottosegretario RUPERTO** rappresenta che per le designazioni è opportuno procedere come da vigente normativa, ma anche tenendo conto delle eventuali novità che potrebbero intervenire.

Il **Presidente CASTIGLIONE** osserva che, essendo stata avviata la procedura per le designazioni ed avendo il Ministro per gli affari regionali proceduto alla designazione di propria competenza, occorre che anche la Conferenza Stato-città ed autonomie locali proceda alle designazioni dei due componenti di propria competenza.

Il **Prefetto CICALA del Dipartimento degli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno**, su invito del Sottosegretario Ruperto, riferisce, in particolare, che potrebbero essere necessari adeguamenti, a seguito dell'emanazione dei due decreti.

Il **Presidente CASTIGLIONE** chiede di poter conoscere le eventuali novità o variazioni.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Prefetto CICALA** fa presente che la nomina, riguardando la Scuola, che attualmente conserva la sua composizione e i suoi organi, è conforme alla vigente normativa e che quando verranno emanati i due decreti interministeriali, relativi rispettivamente alla riduzione dei trasferimenti ed all'individuazione delle date di effettivo esercizio delle funzioni dell'ex Agenzia e di trasferimento del personale nei ruoli organici del Ministero dell'interno, saranno valutati gli eventuali adattamenti.

Fa, inoltre, presente che occorrerà un provvedimento di istituzione di un nuovo apposito ufficio dirigenziale che assicuri, avvalendosi del personale trasferito ed inserito nei ruoli del Ministero, lo svolgimento delle attività dell'ex Agenzia.

Il **Capo Dipartimento PANSA**, su invito del Sottosegretario Ruperto, precisa che il provvedimento cui ha fatto cenno il Prefetto Cicala riguarda la modifica dell'organizzazione interna del Ministero, al fine dell'istituzione dell'apposito Ufficio per la gestione delle attività dell'ex Agenzia, e sarà adottato con decreto del presidente della Repubblica, trattandosi di organizzazione di Dipartimenti.

Riguardo alla Scuola, fa, invece, presente che non è previsto un nuovo Regolamento, perché il D.M. prevede che continui ad applicarsi il vigente Regolamento, compatibilmente con le modifiche apportate dalla soppressione dell'Agenzia, quindi non vi sarà più un Consiglio di amministrazione ma un Consiglio di gestione.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco COSIMI** fa presente che, con lettera inviata al Ministro Cancellieri, è stato richiesto un incontro per individuare una soluzione al problema della eliminazione delle circoscrizioni comunali, essendovi interpretazioni difformi del dettato normativo che hanno determinato situazioni di particolare difficoltà, anche in considerazione del pronunciamento della Corte dei Conti-sezione regionale della Lombardia.

In particolare, fa presente che per il periodo antecedente all'anno 2014 è stata richiesta un'interpretazione autentica al fine di chiarire se le Circoscrizioni sono eliminate nei Comuni inferiori a 250.000 abitanti ove si svolgono le Elezioni per il rinnovo degli organi. Aggiunge che nella quasi totalità dei Comuni con popolazione inferiore a 250.000 abitanti è comunque stata interrotta la corresponsione di tutte le indennità alle Circoscrizioni.

Il **Capo Dipartimento PANSA**, su invito del Sottosegretario Ruperto, riferisce, che, come più volte già esposto, la norma è stata introdotta per la riduzione della spesa pubblica, con effetto immediato, e che, pertanto, disponendo la legge che sono rinnovate solo le circoscrizioni per i Comuni superiori a 250.000 abitanti, per quelli con popolazione inferiore a 250.000 abitanti le Circoscrizioni sono immediatamente soppresse.

Fa presente inoltre che, sul punto, anche la Corte dei Conti – sezione regionale della Lombardia ha dato questa interpretazione.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sindaco COSIMI**, pur ritenendo corretto quanto esposto dal Prefetto Pansa, ribadisce la richiesta di una risposta formale, affinché la questione posta sia definitivamente risolta.

Il **Sottosegretario RUPERTO**, non essendovi ulteriori interventi, ringrazia per il contributo offerto ed alle ore 16,10 dichiara conclusi i lavori della seduta.

Il Segretario

Marcella Castronovo

Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'interno

Saverio Ruperto

Il Presidente

Il Ministro dell'interno

AnnaMaria Cancellieri