



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Verbale n. 1/2003

Seduta del 31 marzo 2003

### CONFERENZA STATO-CITTÀ ED AUTONOMIE LOCALI (ex art.8, D.Lgs 28 agosto 1997, n.281)

Il giorno **31 marzo 2003**, alle **ore 18,20**, presso la **Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma**, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (*convocata con nota prot. N564./CSC/II(SC).1 del 27 marzo 2003*) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- 1) Approvazione del verbale relativo alla seduta del 12 dicembre 2002.
- 2) Sostituzione del Sindaco di Biella Gianluca Susta, in seno alla Conferenza Stato-Città ed autonomie locali.  
*(ANCI)*
- 3) Schema di decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, per il differimento del termine di approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali.  
*(Interno)*



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4) Schema di decreto del Presidente della Repubblica di accesso al fondo per la riqualificazione urbana.

(*Interno*)

5) Schema del piano di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'art. 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244, per la quota del 30% di cui al decreto ministeriale 25 luglio 2000.

(*Interno*)

6) Schema di decreto del Ministro dell'interno, di individuazione della media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche di comuni e province.

(*Interno*)

7) Carta d'identità elettronica; modifiche all'allegato B del decreto del Ministro dell'interno in data 19 luglio 2000, recante Regole tecniche e di sicurezza relative alla carta d'identità e al documento di identità e al documento di identità elettronici.

(*Interno*)

8) Tariffe postali agevolate per gli abbonamenti degli enti pubblici.

(*ANCI, UNCEM*)

(*Art. 9 comma 6 della legge 281/97*)



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

9) Eventi alluvionali subiti dai comuni nel 2002.

(ANCI)

(Art. 9 comma 6 della legge 281/97)

10) Designazione del terzo esperto in seno al Consiglio di Amministrazione per la gestione dell'albo dei Segretari comunali e provinciali.

(Interno)

(Art. 102 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 come modificato dall'art. 5 c. 1 della legge 16 gennaio 2003 n. 3)

11) Designazione componente del Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Veneto dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro dimissionario.

(Interno)

(Art. 102 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267)

12) Designazione rappresentanti Consulta Territoriale Teatrale.

(Beni e attività culturali)

(Art. 13 dello Statuto dell'Ente Teatrale Italiano)

13) Sostituzione componente di nomina ANCI in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Regionale Calabria Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali.

(*ANCI*)

(*Art. 102 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267*)

14) Designazione rappresentanti in seno alle Commissioni Consultive per il Cinema, per il Credito cinematografico, per la Musica, per la Danza, per la Prosa e per i Circhi e lo spettacolo viaggiante.

(*Beni e attività culturali*)

15) Ricostituzione del Consiglio per i beni e le attività culturali ai sensi dell'articolo 6, della legge 15 luglio 2002, n. 145.

(*Beni e attività culturali*)

16) Designazione per il gruppo di lavoro sulla carta sanitaria e sull'utilizzo di una carta elettronica nazionale.

(*P.C.M. – Dipartimento Innovazione e tecnologie*).



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Sono presenti:

### **per le amministrazioni dello Stato**

il Ministro dell'interno - **PISANU**; il Sottosegretario di Stato all'interno – **D'ALI'**; il Sottosegretario di Stato all'economia e finanze **VEGAS** ;

### **per le città e le autonomie locali:**

il Vicepresidente dell'ANCI – **MELILLI**;

il Presidente dell'UPI – **RIA**;

Il Vicepresidente dell'UNCEM – **CANGINI**;

Svolge le funzioni di Segretario: **RIONDINO**.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Ministro PISANU**, prima di passare all'esame dei punti all'ordine del giorno, annuncia che chiederà al Presidente del Consiglio di valutare la possibilità di fissare la Sala del Consiglio del Ministero dell'interno come sala ufficiale per le riunioni della Conferenza, ritenendola più idonea ed appropriata rispetto alla Sala Verde di Palazzo Chigi.

Pone, quindi, all'esame **il punto 1)** all'o.d.g. recante *"Approvazione del verbale relativo alla seduta del 12 dicembre 2002"*.

Nessuna osservazione è formulata e, pertanto, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali approva il verbale della seduta del 12 dicembre 2002.**

Il **Ministro Pisani** pone all'esame **il punto 2)** all'o.d.g. recante *"Sostituzione del Sindaco di Biella Gianluca Susta in seno alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali."*

Nell'esprimere un ringraziamento al sindaco dimissionario per il contributo fornito, riscontra il parere favorevole dei presenti sul punto in esame. **La Conferenza Stato città ed autonomie locali ratifica la sostituzione del Sindaco di Biella, Gianluca Susta, dimissionario, con il Sindaco di Poggio Moiano, Fabio Melilli.**

Il **Ministro PISANU** passa all'esame del **punto 3)** all'o.d.g. recante *"Schema di decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, per il differimento del termine di approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali"*.

Il **Ministro PISANU** propone di espungere il punto in oggetto ed eventualmente di sostituirlo con *il parere sul decreto legge presentato dal Governo nell'ultimo Consiglio dei Ministri che reca il differimento dei termini a 60 giorni*. Rammaricato per la difficoltà che si è creata per il mancato rispetto degli accordi riguardanti l'approvazione di un decreto legge che potesse alleggerire gli impegni



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

dei comuni e delle province, si augura che questa ulteriore difficoltà non pesi sulla vitalità istituzionale e politica degli Enti locali che ritiene sia condizione indispensabile per la vitalità dell'intero sistema democratico italiano. Ribadisce inoltre la volontà del Ministero dell'interno di continuare ad essere interlocutore istituzionale, solidale ed autorevole del sistema delle Autonomie .

Il **Presidente RIA**, nell'esprimere parere favorevole al decreto-legge così come modificato, sottolinea che i risultati in precedenza ottenuti relativamente ai criteri applicativi del Patto di stabilità 2002 ed alla rendicontazione e procedura del Patto 2003 costituivano un obiettivo utile e sostanziale per dare tranquillità alle province ed al sistema delle Autonomie ed auspica che il Governo dia seguito agli impegni assunti. Gli stessi sono riproponibili in quanto non appaiono incidere sul bilancio complessivo dello Stato.

Il **Vicepresidente MELILLI**, a nome dell'ANCI, esprime qualche perplessità sul decreto, ritenendo che lo stesso dovesse servire a spostare i termini di approvazione dei bilanci, auspicato dalle stesse autonomie, in un'ottica di rilettura di alcune norme del patto di stabilità. Tuttavia, sono state fatte cadere le ragioni dello spostamento e ciò sembra ingeneroso, soprattutto per il duro lavoro svolto, anche da parte del Sottosegretario Vegas al quale va il plauso dell'ANCI. Inoltre, sono scomparse piccole norme, come quelle sulle unioni, che avrebbero consentito di effettuare una ripartizione di fondi forse un po' più saggia. E' convinto che, per dare ai cittadini la certezza che la Pubblica amministrazione sia più efficiente, vada cambiato anche l'articolo 118 della Costituzione e non solo il 117; in tal modo, si definisce nel dettaglio l'esercizio delle funzioni amministrative più prossime ai cittadini, senza limitarsi alla sola ripartizione del potere legislativo. Per quanto riguarda l'individuazione delle funzioni fondamentali dei comuni ritiene che, così come previsto dalla lettera p) dell'articolo 117 della Costituzione, debba rimanere una potestà riservata allo Stato, in quanto ciò costituisce una funzione di garanzia indispensabile, poiché gli stessi



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Enti sono privi della possibilità di ricorrere presso la Corte Costituzionale diversamente da quanto accade per altri livelli di Governo. Nell'esprimere parere favorevole sul decreto-legge in questione, auspica che il Parlamento si mostri sensibile alle rappresentate esigenze.

Il **Vicepresidente CANGINI** manifesta il parere favorevole dell'UNCEM.

La **Conferenza Stato città ed autonomie locali esprime parere favorevole al decreto legge recante "Disposizioni urgenti in materia di bilanci degli Enti locali".**

Il **Ministro PISANU** pone all'esame **il punto 4)** all'o.d.g. recante *"Schema di decreto del Presidente della Repubblica di accesso al fondo per la riqualificazione urbana"*

Il **Vicepresidente MELILLI** ritiene che il termine di presentazione del progetto, fissato a 30 giorni dall'emanazione del decreto, sia troppo breve e chiede pertanto di allungare i tempi. Inoltre suggerisce di eliminare, fra i punteggi di valutazione, il riferimento ai comuni "sotto dotati" relativo a quelli con minori spese correnti. Ciò perchè si rischierebbe di premiarli ingiustificatamente.

Il **Sottosegretario D'ALI'**, riguardo al secondo punto esposto dall'ANCI, reputa si possa intervenire, ritenendo le motivazioni assolutamente coerenti mentre, per quanto riguarda il primo punto, essendo interesse del Ministro Pisanu e del Governo erogare al più presto i fondi, il termine potrebbe essere prorogato fino ad un massimo di 45 giorni.

Il **Presidente RIA** esprime parere favorevole, condizionato all'accoglimento degli emendamenti (all.1) che sottopone al tavolo. Propone, in particolare, che anche le province facciano parte della



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Commissione nominata per valutare le domande, aggiungendo quindi all'articolo 6, comma 1, le parole "e dall'Unione delle province d'Italia". Inoltre, richiede di aggiungere all'articolo 6, comma 3, una lettera h) che preveda la congruità dell'intervento relativamente a quanto previsto dai Piani territoriali di coordinamento, ove esistenti.

Il **Vicepresidente MELILLI** ritiene che, ove non vi siano piani, si potrebbero creare ingiustificati elementi di differenziazione.

Il **Presidente RIA** è dell'avviso che ci sarebbe invece un elemento in più nella conformità di trattamento.

Il **Sottosegretario D'ALI'** non condivide la proposta, ritenendo che verrebbero penalizzati i comuni che si trovano in province eventualmente non dotate di Piano.

Il **Ministro PISANU** ritiene si possa concordare sui seguenti emendamenti:

1. termine di presentazione delle domande elevato a quarantacinque giorni;
2. inserimento di rappresentanti dell'UPI nella Commissione;
3. soppressione della lettera g) al comma 3 dell'art.6.

Preso atto dell'assenso dei presenti, la **Conferenza Stato città ed autonomie locali** esprime parere favorevole allo "Schema di decreto del Presidente della Repubblica di accesso al fondo per la riqualificazione urbana" con gli emendamenti concordati in seduta.

Il **Ministro PISANU** pone all'esame **il punto 5)** all'o.d.g. recante "Schema del piano di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'art. 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n.244, per la quota del 30% di cui al decreto ministeriale 25 luglio 2000".



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario D'ALI' rammenta che nella riunione del 12 dicembre u.s. è stato esaminato il riparto del 70% di questo fondo destinato a 39 comuni i cui organi sono stati sciolti per infiltrazioni mafiose o che versano in gravissime condizioni di degrado mentre questa parte, relativa al 30% è riservata ai comuni selezionati nell'ambito di una graduatoria stilata ai sensi del Decreto ministeriale. E' stata data priorità agli enti ubicati nelle aree montane, con prevalenza per quei comuni situati nelle regioni centro-settentrionali, atteso che nessun comune della zona settentrionale è risultato destinatario del 70% del fondo. L'entità del contributo erogato è stata determinata nella misura del 21% sull'importo dell'opera da finanziare ed è già disponibile.

Acquisito l'assenso dei presenti, la Conferenza Stato città ed autonomie locali esprime parere favorevole allo "Schema del piano di riparto del Fondo Nazionale Speciale Investimenti previsto dall'art. 1 del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244, per la quota del 30% di cui al decreto ministeriale 25 luglio 2000" nel testo trasmesso a questa Conferenza dal Ministero dell'interno.

Il Ministro PISANU, pone all'esame il punto 6), all'o.d.g. recante "Schema di decreto del Ministro dell'interno, di individuazione della media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche di comuni e province".

Il Vicepresidente MELILLI, dopo aver rammentato la diminuzione del numero dei dipendenti dei comuni operata negli ultimi dieci anni e le ulteriori penalizzazioni previste dalla legge finanziaria relativamente alle assunzioni di personale degli enti locali, chiede il rinvio dell'esame di questo punto all'o.d.g. della prossima seduta.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Preso atto della richiesta, la **Conferenza Stato città ed autonomie locali rinvia l'esame dell'atto ad una prossima riunione.**

Il **Ministro PISANU** pone all'esame **il punto 7)** all'o.d.g. recante "Carta d'identità elettronica; modifiche all'allegato B del decreto del Ministro dell'interno in data 19 luglio 2000, recante Regole tecniche e di sicurezza relative alla carta d'identità e al documento di identità elettronici".

Il **Sottosegretario D'ALI'** rappresenta che la modifica in questione ha carattere puramente tecnico, scaturisce da una rimodulazione di tipo estetico e consegna il testo definitivo di modifica del decreto in esame. (all.2)

Preso atto dell'assenso dei presenti, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali esprime parere favorevole alle modifiche all'allegato B del decreto del Ministro dell'interno in data 19 luglio 2000, recante "Regole tecniche e di sicurezza relative alla carta d'identità e al documento di identità elettronici".**

Il **Ministro PISANU** pone all'esame **il punto 8)** all'o.d.g. recante "Tariffe postali agevolate per gli abbonamenti degli enti pubblici".

Il **Ministro PISANU** dà lettura della comunicazione del 31 marzo 2003, fatta pervenire dal Dipartimento per l'informazione e l'editoria e già anticipata in sede di Conferenza Unificata del 27 marzo u.s., nella quale si rappresenta che l'esclusione dalle agevolazioni per le tariffe postali scaturisce dalla mancanza di risorse per la copertura dei costi alle Poste italiane S.p.a.. Al riguardo è in corso un approfondimento da parte della Presidenza del Consiglio e dei ministeri interessati, per l'individuazione di possibili modifiche al regolamento di cui trattasi.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Vicepresidente MELILLI** chiede che la Segreteria della Conferenza faccia presente ai Ministeri interessati l'importanza che la soluzione del problema riveste per le Autonomie locali.

**Preso atto dell'assenso dei presenti, il punto in esame si intende esaminato.**

Il **Ministro PISANU** pone all'esame il **punto 9)** all'o.d.g. recante "Eventi alluvionali subiti dai comuni nel 2002".

Il **Vicepresidente MELILLI**, nel rammentare che la tematica è già stata affrontata in seno alla Conferenza Unificata, precisa che permane il bisogno di individuare i livelli di responsabilità per le disfunzioni venutesi a creare. L'ANCI, infatti, riceve continue proteste da parte dei comuni alluvionati, i quali lamentano prioritariamente il mancato arrivo dei contributi o la mancata utilizzazione degli stessi. Pertanto, per evitare di mettere in difficoltà i predetti comuni, propone l'istituzione di un tavolo tecnico che possa costituire un momento di confronto e di analisi sulla situazione attuale insieme alle regioni ed al Governo. Si impegna preliminarmente a realizzare delle schede di analisi di dettaglio che illustrino complessivamente le diverse situazioni locali.

Il **Ministro PISANU** prende atto dell'avviso comune dei presenti di istituire un tavolo che verifichi le situazioni locali conseguenti alle alluvioni registrate nel 2002, dopo l'invio delle schede da parte dell'ANCI.

Il **Ministro PISANU** pone all'esame il **punto 10)** all'o.d.g. "Designazione del terzo esperto in seno al Consiglio di Amministrazione per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali" e propone il Dr. Giuseppe Del Villano. (all. 3)

Il **Vicepresidente MELILLI** anche a nome dell'UPI rappresenta il favorevole avviso alla designazione del Dr. Giuseppe Del Villano, tuttavia



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

esprime il rammarico dell'ANCI per la modifica normativa , non direttamente imputabile al Governo bensì al Parlamento, con la quale, inserendo il terzo esperto è stato alterato un equilibrio dettato da logiche di concertazione che sono state improvvisamente cambiate. Richiede altresì, di poter concordare come è stata prassi, le prossime designazioni, affinchè i nominativi possano essere espressione della Conferenza nel suo complesso.

**Il Ministro PISANU** assicura per il futuro, la disponibilità ad attendere le proposte dell'ANCI prima di avanzare le proprie e **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali designa il Dr. Giuseppe Del Villano quale terzo esperto in seno al Consiglio di Amministrazione per la gestione dell'albo dei Segretari comunali e provinciali**

**Il Ministro PISANU** pone all'esame il **punto 11)** all'o.d.g. *"Designazione Componente del Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Veneto dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro dimissionario"*

Viene proposto il Dr. Vittorio Domenichelli.

**La Conferenza Stato –città ed autonomie locali designa il Dr. Vittorio Domenichelli quale esperto in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Veneto dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali, in sostituzione di altro dimissionario.(all. 4)**

**Il Ministro PISANU** pone all'esame il **punto 12)** all'o.d.g. *"Designazione rappresentanti Consulta Territoriale Teatrale"*

Vengono proposti la Dr.ssa Manuela Lamberti, il Dr. Remigio Morelli e il Dr Lucio Cangini.



# Presidente del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**La Conferenza Stato-città ed autonomie locali designa la Dr.ssa Manuela Lamberti, il Dr. Remigio Morelli ed il Dr. Lucio Cangini quali rappresentanti della Consulta Territoriale Teatrale.**

Il Ministro Pisanu pone all'o.d.g.; **il punto 13)** all'o.d.g. “*Sostituzione componente di nomina ANCI in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Calabria Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali*”;

Il Presidente RIA comunica che il direttivo dell'ANCI calabrese ha indicato il Dr. Francesco Candia ed il Dr. Francesco Iacucci quali nuovi componenti in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Calabria.

**La Conferenza Stato –città ed autonomie locali prende atto delle nomine dei rappresentanti dell'ANCI, Dr. Francesco Candia e Dr. Francesco Iacucci, in seno al Consiglio di Amministrazione della Sezione Regionale Calabria.**

Il Ministro PISANU pone all'esame il **punto 14)** all'o.d.g. “*Designazioni rappresentanti in seno alle Commissioni Consultive per il Cinema, per il Credito cinematografico, per la Musica, per la Danza, per la Prosa e per i Circhi e lo spettacolo viaggiante*”.

L'ANCI propone per il Cinema Stefania Bianchi, per la Musica Francesco Giambrone, per la Prosa Francesco Carducci Artenisio, per i Circhi e lo spettacolo viaggiante Marco Marsilio; l'UPI propone per il Credito cinematografico Ernesto Scelza e per la Danza Natale Zanfoni. (all.5)

**La Conferenza Stato-città ed autonomie locali designa Stefania Bianchi in seno alla Commissione consultiva per il Cinema, Francesco Giambrone in seno alla Commissione consultiva per la Musica, Francesco Carducci Artenisio in seno alla Commissione consultiva per la Prosa,**



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

**Marco Marsilio** in seno alla Commissione consultiva per i Circhi e lo spettacolo viaggiante, **Ernesto Scelza** in seno alla Commissione consultiva per il Credito cinematografico e **Natale Zanfoni** in seno alla Commissione consultiva per la Danza.

Il Ministro **PISANU** pone all'esame il punto 15) all'o.d.g. "Ricostituzione del Consiglio per i beni e le attività culturali ai sensi dell'articolo 6, della legge 15 luglio 2002, n. 145";.

Vengono proposti dall'Upi il Dr. Mario Occhiuto e dall'ANCI il Dr. Bruno Cagli. (all.6)

La Conferenza Stato-città ed autonomie locali prende atto delle proposte di nomina del Dr. Mario Occhiuto e del Dr. Bruno Cagli quali rappresentanti delle autonomie locali in seno al Consiglio per i beni e le attività culturali; i nominativi verranno comunicati al Segretario della Conferenza Unificata

Il Ministro **PISANU** pone all'esame il punto 16) all'o.d.g. "Designazione per il gruppo di lavoro sulla carta sanitaria e sull'utilizzo di una carta elettronica nazionale".

Il Vicepresidente **MELILLI** propone la Dr.ssa Adele Tramontano evidenziando qualche preoccupazione circa il futuro assetto dei servizi al cittadino basato sulle troppe carte elettroniche assegnate allo stesso che rischiano di pregiudicare il ruolo della stessa carta d'identità. (all.7)

Il Ministro **PISANU** ritiene che l'osservazione vada tenuta nel massimo conto.



# Presidente del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

La Conferenza Stato-città ed autonomie locali designa la Dr.ssa Adele Tramontano per il gruppo di lavoro sulla carta sanitaria e sull'utilizzo di una carta elettronica nazionale.

Il Ministro PISANU dichiara chiusa la seduta alle ore 19.00

IL SEGRETARIO  
Cons. Giorgio RIONDINO

IL PRESIDENTE  
Il Ministro  
On.le Giuseppe PISANU



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

### DISTINTA DEGLI ALLEGATI

<b>Punto 4)</b>	<b>All. 1</b>	<b>Documento UPI</b>
<b>Punto 7)</b>	<b>All. 2</b>	<b>Documento Min. interno</b>
<b>Punto 10)</b>	<b>All. 3</b>	<b>Documento Min. interno</b>
<b>Punto 11)</b>	<b>All. 4</b>	<b>Documento Min. interno</b>
<b>Punto 14)</b>	<b>All .5</b>	<b>Documento ANCI,UPI</b>
<b>Punto 15)</b>	<b>All .6</b>	<b>Documento ANCI</b>
<b>Punto 16)</b>	<b>All .7</b>	<b>Documento ANCI</b>