



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 13/2016

Seduta del 15 settembre 2016

Il giorno **15 settembre 2016, alle ore 11.00**, presso la **Sala Roma del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/0002068 del 13 settembre 2016) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

Approvazione del verbale della seduta del 3 agosto 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

1. Criteri ed importi per la ripartizione del contributo per l'anno 2016 di 48 milioni di euro alle Province delle Regioni a statuto ordinario per l'esercizio delle funzioni fondamentali, di cui all'articolo 7-bis, comma 1 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160. (Richiesta UPI)

Intesa ai sensi all'articolo 7-bis, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160.

2. Criteri ed importi per la ripartizione per l'anno 2016 delle risorse, pari a 100 milioni di euro, alle Province delle Regioni a statuto ordinario per l'attività di manutenzione straordinaria della rete viaria, di cui all'articolo 7-bis, comma 2 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160. (Richiesta UPI)

Intesa ai sensi all'articolo 7-bis, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160.

3. Ripartizione del contributo per il personale soprannumerario, di cui al comma 764 della legge 28 dicembre 2015, n. 208. (Richiesta UPI)

Informatica ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

4. Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la rideterminazione della stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario. (ECONOMIA E FINANZE)

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164.

5. Nomina di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.

6. Integrazione al calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, approvato nella seduta del 28 luglio 2016.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**; il Vice Ministro dell'economia e delle finanze – **ZANETTI**;

per le Città e le Autonomie locali:

il Presidente dell'UPI – **VARIATI**; il Sindaco di Lecce – **PERRONE**; il Sindaco di Valdengo – **PELLA**; il Presidente della Provincia di Vercelli – **RIVA VERCELLOTTI**; il Presidente della Provincia di Potenza - **VALLUZZI**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CITTADINO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il **Sottosegretario BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Alfano, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.

Rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 3 agosto 2016.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Non essendovi osservazioni, la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta straordinaria del 3 agosto 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 1)

Sottopone, quindi, il punto 1) all'ordine del giorno, recante:

“Criteri ed importi per la ripartizione del contributo per l'anno 2016 di 48 milioni di euro alle Province delle Regioni a statuto ordinario per l'esercizio delle funzioni fondamentali, di cui all'articolo 7-bis, comma 1 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160.

Intesa ai sensi all'articolo 7-bis, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160”.

Riferisce che, con nota del 13 settembre u.s. e in sede tecnica, l'UPI ha rappresentato di non aver potuto formulare la proposta di ripartizione, essendo necessari ulteriori approfondimenti in merito ad altre partite finanziarie, al fine di ottenere il fabbisogno strettamente necessario alla chiusura dei bilanci 2016 delle Province. In tal senso, ritiene che l'argomento possa essere rinvia alla prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Presidente VARIATI** conferma la necessità di rinvio della trattazione del punto 1) all'ordine del giorno. Precisa, peraltro, che appare indispensabile, prima dello svolgimento della prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, al fine di poter avere un quadro completo per la predisposizione dei bilanci di previsione e per tarare la proposta di ripartizione dei 48 milioni di euro di cui al punto in trattazione, che possa essere adottato il decreto relativo al ristoro dell'IPT a Province e Città Metropolitane per gli anni 2014-2016, ex art. 1, comma 165, della legge n. 147/2013, nonché la ripartizione del contributo di cui al comma 764 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, relativo al personale soprannumerario.

Il **Sottosegretario BOCCI**, con l'impegno di verificare la fattibilità di quanto richiesto dal Presidente VARIATI, rinvia la trattazione del punto 1) alla prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Sottopone, quindi, il punto 2) all'ordine del giorno, recante:



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

“Criteri ed importi per la ripartizione per l’anno 2016 delle risorse, pari a 100 milioni di euro, alle Province delle Regioni a statuto ordinario per l’attività di manutenzione straordinaria della rete viaria, di cui all’articolo 7-bis, comma 2 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160.

Intesa ai sensi all’articolo 7-bis, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160”.

Segnala che in sede tecnica sono state formulate dal Ministero dell’interno e dal Ministero dell’economia e finanze richieste di integrazione alla nota di riparto proposte dall’UPI, e che, in pari data, l’UPI ha provveduto alle richieste integrazioni.

Il Presidente VARIATI esprime l’intesa da parte dell’UPI, ma rileva che permane una grande difficoltà di ricerca dell’equilibrio finanziario del sistema e che necessitano ulteriori interventi da proporre nella prossima legge di stabilità, in primis per ciò che concerne la manutenzione delle scuole e delle strade.

Il Presidente RIVA VERCELLOTTI segnala come sia necessario individuare delle soluzioni compensative per gli enti di area vasta che sono stati maggiormente penalizzati dal sistema di ripartizione dei tagli.

Precisa che i 100 milioni stanziati, in realtà, rappresentano un contributo insufficiente rispetto alla gestione da parte delle Province di 23.000 km di strade, a suo tempo trasferiti da ANAS in aggiunta a quelli già di competenza provinciale. Ricorda che le risorse alle Province, per questa gestione, sarebbero dovute arrivare attraverso interventi di natura fiscale, mai intervenuti. Aggiunge che tale situazione avrebbe sostanzialmente prodotto un disavanzo, per le Province, pari a 2,8 miliardi di euro per la gestione della rete stradale ad esse affidata, comportando una sostanziale impossibilità a far fronte alla manutenzione ordinaria e straordinaria di tali strade, con possibili conseguenze anche sul piano della responsabilità da parte degli amministratori per quanto concerne la garanzia della pubblica incolumità.

Aggiunge che, nel novembre 2015, è stato annunciato un piano di investimenti di ANAS di 20 miliardi per gli anni 2016-2019, mentre per le strade provinciali appaiono riduttivi solo 100 milioni di stanziamento.

Sostiene che le Province e le Città Metropolitane debbano essere messe in condizione di



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

garantire servizi adeguati almeno sotto il profilo della sicurezza e che, pertanto, i fondi messi a riparto con i provvedimenti dell'art. 7-bis del d.l. n. 113/2016 sono insufficienti.

Il Sindaco PERRONE, per conto dell'ANCI, si conforma alla richiesta dell'UPI.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- sancisce l'intesa, ai sensi articolo 7-bis, comma 3 del decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla legge 7 agosto 2016, n. 160, sui criteri e gli importi per la ripartizione delle risorse, di cui al comma 2 del medesimo articolo 7-bis. (All. 3)

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto 3) all'ordine del giorno, recante:

“Ripartizione del contributo per il personale soprannumerario, di cui al comma 764 della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Informativa ai sensi dell'articolo 9, comma 6 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281”.

Precisa che l'UPI, con nota del 4 agosto u.s., ha chiesto di poter acquisire in sede di Conferenza Stato-città il decreto di ripartizione e successivamente, in sede tecnica, il Ministero dell'interno ed il Dipartimento per la funziona pubblica, hanno comunicato di aver predisposto il decreto e che è in corso di definizione l'allegato relativo all'assegnazione delle risorse ai singoli enti interessati.

Segnala che il comma 764 della legge di stabilità 2016 dispone che una quota del 34% del fondo, ivi istituito, per l'anno 2016 di 60 milioni di euro, sia finalizzata a concorrere alla corresponsione del trattamento economico del personale soprannumerario, nelle more del completamento del processo di riordino delle funzioni da parte delle Regioni e del trasferimento definitivo del suddetto personale soprannumerario. La quota è da ripartirsi tra le amministrazioni interessate con decreto del Ministro dell'interno, su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro delegato per gli affari regionali e le autonomie.

Ricorda che l'UPI ha sostenuto che il riparto riguarda le sole Province e non anche le Città Metropolitane), come invece previsto nello schema di decreto.

Il Presidente VARIATI sostiene che l'importo complessivo di 20,9 milioni, rispetto alle esigenze complessive relative al personale presente nel portale delle mobilità del personale in



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

esubero da Province e Città Metropolitane, fa riferimento esclusivamente alle risorse occorrenti dal 1 gennaio al 30 maggio 2016. Concorda, dunque, sul riparto proposto, pur segnalando la necessità di individuare nuove risorse a decorrere dal 1° giugno 2016 per il personale presente sul portale della mobilità, ancora da assegnare ad altri enti. In tal senso, chiede di poter avere il testo definitivo del decreto di ripartizione delle risorse e la stima delle nuove risorse da attribuire a decorrere dal 1° giugno 2016 entro la prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in modo da poter aver un quadro completo anche per la definizione dei bilanci di previsione da approvare.

Il Sottosegretario BOCCI accoglie la richiesta formulata dal Presidente dell'UPI.

Sottopone, quindi, il punto 4) all'ordine del giorno, recante:

“Schema di decreto del Ministro dell'economia e delle finanze concernente la rideterminazione della stima delle capacità fiscali per singolo Comune delle Regioni a statuto ordinario.

Intesa ai sensi dell'articolo 43, comma 5-quater del decreto legge 12 settembre 2014, n. 133 convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 164”.

Segnala che, in sede tecnica, l'ANCI ha rilevato come non sia stato possibile svolgere una adeguata istruttoria per carenza di tempo e che necessitano ulteriori approfondimenti con riguardo al *tax gap* e, soprattutto, alla neutralizzazione del servizio di raccolta dei rifiuti.

Propone che l'argomento sia rinviato alla prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 22 settembre 2016.

Il Vice Ministro ZANETTI concorda sulla possibilità di rinvio della trattazione del punto alla seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 22 settembre 2016, richiedendo che le osservazioni dell'ANCI pervengano entro le ore 12,00 del 19 settembre p.v. Evidenzia, inoltre, che dalla data dell'odierna Conferenza, ricorrono, comunque, le condizioni di cui al comma 3 dell'articolo 3 del decreto legislativo 281/97, le quali specificano che “Quando un'intesa espressamente prevista dalla legge non è raggiunta entro trenta giorni dalla prima seduta della Conferenza Stato-regioni in cui l'oggetto è posto all'ordine del giorno, il Consiglio dei Ministri provvede con deliberazione motivata” il decreto è comunque adottato.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sindaco PERRONE rileva che debbano essere affrontate in sede tecnica delle rilevanti questioni prima di sottoporre formalmente l'esame dello schema di decreto alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il Vice Ministro ZANETTI precisa che il termine proposto delle ore 12,00 del 19 settembre 2016, ai fini della ricezione delle osservazioni sullo schema di decreto da parte dell'ANCI, è funzionale all'esame dello stesso nella seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali del 22 settembre 2016. Aggiunge che, ove non si riuscisse a garantire la discussione per la predetta seduta, si potrà senz'altro procrastinare la presentazione dello schema in data successiva, ma sempre nel rispetto del termine dei 30 giorni decorrenti dalla data odierna.

Il Sottosegretario BOCCI rinvia la trattazione del punto 4) alla prossima seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, fatta salva l'eventuale necessità di ulteriori approfondimenti da svolgersi in sede tecnica, comunque, al fine di garantire comunque il rispetto dei termini normativamente previsti.

Sottopone, quindi, il punto 5) all'ordine del giorno, recante:

“Nomina di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)

Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25”.

Segnala che il Ministero dell'interno-Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione ha trasmesso il decreto in data 11 agosto 2016, con il quale il Ministro dell'interno ha nominato, quali componenti, in rappresentanza dell'ente locale, le dott.sse Emilia Pauletti e Federica Irene Molinaro nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Verona - Sezione di Treviso.

Non essendovi ulteriori osservazioni, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

– acquisisce, ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

25, la comunicazione della nomina in rappresentanza dell'Ente locale, delle dott.sse Emilia Pauletti e Federica Irene Molinaro, quali componenti supplenti, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Verona per le esigenze della Sezione di Treviso. (All. 4)

Sottopone, quindi, il punto 6) all'ordine del giorno, recante:

“Integrazione al calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, approvato nella seduta del 28 luglio 2016”.

Viene proposta la modifica del calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali sino a dicembre 2016, prevedendo le seguenti date: 22 settembre; 29 settembre; 20 ottobre; 10 novembre; 15 dicembre.

Non essendovi osservazioni, la Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- **approva la richiesta di integrazione al calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali sino a dicembre 2016, che viene così rideterminato:
22 settembre; 29 settembre; 20 ottobre; 10 novembre; 15 dicembre. (All. 5)**

Il Sottosegretario BOCCI, nel ringraziare tutti i presenti per il contributo offerto, alle ore 11,45 dichiara conclusi i lavori della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.


Il Segretario
Caterina Cittadino


Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno
Onorio Giampiero Bocci