



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

**Verbale n. 11/2016**

**Seduta del 28 luglio 2016**

Il giorno **28 luglio 2016, alle ore 13.00**, presso la **Sala Roma del Ministero dell'interno**, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota prot. n. CSC/0001799 del 21 luglio 2016) per discutere sui seguenti argomenti all'ordine del giorno:

- **Approvazione del verbale della seduta straordinaria del 14 luglio 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**1. Differimento del termine di presentazione del Documento unico di programmazione. (Richiesta ANCI)**

*Parere ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.*

**2. Spese sostenute dai Comuni per il servizio di mensa scolastica per il personale insegnante ed ATA statale. (Richiesta ANCI)**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**3. Scadenze per la convocazione delle elezioni per il rinnovo dei Consigli provinciali eletti nell'autunno del 2014. (Richiesta UPI)**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

**4. Designazione di due rappresentanti degli enti locali in seno alla Cabina di regia interistituzionale del Piano d'azione nazionale contro la tratta e il grave sfruttamento degli esseri umani. (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI)**

*Designazione ai sensi del Piano nazionale d'azione contro la tratta ed il grave sfruttamento degli esseri umani, adottato dal Consiglio dei Ministri del 26 febbraio 2016 ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 4 marzo 2014 n. 24.*



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

### **5. Designazione di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.*

### **6. Nomina di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale. (INTERNO)**

*Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25.*

### **7. Modifica al calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, approvato nella seduta del 7 luglio 2016. (Richiesta ANCI)**

### **8. Rapporto di fine anno 2015. Ufficio di Segreteria della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

**Sono presenti:**

**per le Amministrazioni dello Stato:**

il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno – **BOCCI**; il Vice Ministro dell'economia e delle finanze – **ZANETTI**.

**per le Città e le Autonomie locali:**

il Sindaco di Catania – **BIANCO**; il Sindaco di Valdengo – **PELLA**; il Sindaco di Lecce – **PERRONE**; il Vice Presidente dell'UPI - **FILIPPESCHI**; il Presidente della Provincia di Pavia – **BOSONE**.

Svolge le funzioni di Segretario: **CITTADINO**.

Presiede la seduta il Sottosegretario **BOCCI**.

Il Sottosegretario **BOCCI** comunica che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Alfano, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Rileva che l'ordine del giorno reca l'approvazione del verbale della seduta del 14 luglio 2016.

Non essendovi osservazioni, **la Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

- **approva il verbale della seduta straordinaria del 14 luglio 2016 della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.** (All. 1)

Sottopone, quindi, il punto 1) all'ordine del giorno, recante:

**Differimento del termine di presentazione del Documento unico di programmazione.**

*Parere ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.*

Riferisce che il Governo, in sede tecnica, ha espresso avviso contrario e che il Ministero dell'economia e delle finanze, con nota in data odierna, ha confermato il parere sfavorevole.

Il **Sindaco PERRONE** manifesta insoddisfazione per la risposta negativa anche in considerazione della natura ordinatoria del termine, il cui differimento avrebbe consentito una stesura più accurata del Documento unico di programmazione.

Il **Sottosegretario BOCCI** ribadisce la coerenza della posizione del Governo, manifestata anche in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 2) all'ordine del giorno, recante:

**Spese sostenute dai Comuni per il servizio di mensa scolastica per il personale insegnante ed ATA statale.**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Riferisce che il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ha inviato una nota con la quale si dichiara favorevole ad accogliere la richiesta dell'ANCI e a collaborare con il Ministero dell'economia e delle finanze per reperire le necessarie risorse finanziarie anche in vista della prossima legge di stabilità.

Il **Sindaco PERRONE** sottolinea che è necessario lo stanziamento e la corresponsione dell'aumento del contributo richiesto anche perché, in difetto, i Comuni assumeranno le iniziative che riterranno più idonee posto che, tra l'altro, trattasi di funzioni non di competenza.



# *Presidente del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 3) all'ordine del giorno, recante:

**Scadenze per la convocazione delle elezioni per il rinnovo dei Consigli provinciali eletti nell'autunno del 2014.**

*Esame ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.*

Riferisce che il Presidente dell'UPI ha chiesto un pronunciamento ufficiale del Governo al fine di fornire una interpretazione autentica e condivisa delle norme, in modo che tutte le Province possano seguire le medesime procedure.

La legge n. 56/14 stabilisce che l'elezione venga indetta e si svolga entro novanta giorni dalla scadenza dei Consigli provinciali.

Propone che la Conferenza Stato-città ed autonomie locali faccia propria l'interpretazione, secondo la quale l'elezione viene indetta e si svolge entro novanta giorni dalla scadenza e riguarda le elezioni per il rinnovo di tutti i Consigli provinciali.

Il **Presidente BOSONE** puntualizza che resta inteso che l'interpretazione data dalla Conferenza Stato-città ed autonomie locali si applica a tutti i Consigli quindi non solo ai casi di rinnovo ma anche alle Province che per la prima volta applicano la legge 56/14.

Consegna documento dell'UPI al riguardo (All. 2).

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 4) all'ordine del giorno, recante:

**Designazione di due rappresentanti degli enti locali in seno alla Cabina di regia interistituzionale del Piano d'azione nazionale contro la tratta e il grave sfruttamento degli esseri umani.**

*Designazione ai sensi del Piano nazionale d'azione contro la tratta ed il grave sfruttamento degli esseri umani, adottato dal Consiglio dei Ministri del 26 febbraio 2016 ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 4 marzo 2014 n. 24.*

Il **Sindaco BIANCO** consegna nota dell'ANCI che individua quali componenti della Cabina di regia interistituzionale, in qualità di rappresentante politico, Irma Melini, Presidente della Commissione Immigrazione dell'ANCI, Consigliere comunale di Bari, ed in qualità di rappresentante tecnico, Camilla Orlandi, responsabile Dipartimento per l'integrazione e l'accoglienza, Gestione Immigrazione.



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

### La Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- designa in rappresentanza degli enti locali, nella Cabina di regia interistituzionale del Piano nazionale d'azione contro la tratta e il grave sfruttamento degli esseri umani, deliberato dal Consiglio dei Ministri del 26 febbraio 2016 ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo del 4 marzo 2014, n. 24:
  - Irma Melini, Presidente della Commissione Immigrazione dell'ANCI, Consigliere comunale di Bari, in qualità di rappresentante politico;
  - Camilla Orlandi, responsabile Dipartimento per l'integrazione e l'accoglienza, Gestione Immigrazione, in qualità di rappresentante tecnico.(All. 3)

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto 5) all'ordine del giorno, recante:

**Designazione di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.**

*Designazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25*

Riferisce che con nota del 15 luglio, il Comune di Forlì ha indicato, in sostituzione del dimissionario dottor Enzo Samorì, la dott.ssa Emilia Zadra quale componente, in rappresentanza dell'ente territoriale, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Bologna – Sezione di Forlì-Cesena.

### La Conferenza Stato-città ed autonomie locali

- designa ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, in rappresentanza dell'Ente territoriale, la dott.ssa Emilia Zadra, quale componente nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Bologna - Sezione di Forlì-Cesena.(All.4)

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto 6) all'ordine del giorno, recante:

**Nomina di componenti, in rappresentanza dell'ente locale, nelle Commissioni territoriali per il riconoscimento della protezione internazionale.**

*Comunicazione ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25*

Riferisce che il Ministero dell'interno, con decreto del 22 luglio 2016, ha nominato, quale componente supplente, in rappresentanza dell'ente locale, il dottor Roberto Mazzetti nella



# *Presidente del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Brescia – Sezione di Bergamo.

### **La Conferenza Stato città ed autonomie locali**

**- acquisisce, ai sensi dell'articolo 4, comma 3 del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, la comunicazione della nomina in rappresentanza dell'Ente locale, del dott. Roberto Mazzetti, quale componente supplente, nella Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Brescia - Sezione di Bergamo.(All. 5)**

Il **Presidente BOSONE** consegna nota dell'UPI sul termine di approvazione dei bilanci 2016 delle Province (All. 6), con la quale viene richiesto di convocare una seduta per il 15 del prossimo mese di settembre, onde poter procedere in tempi brevi - considerate le esigenze di programmazione finanziaria delle Province per l'anno 2016 - all'esame del riparto dei fondi aggiuntivi previsti in sede di conversione del decreto legge n. 113. Risorse senza le quali gli enti sono impossibilitati ad approvare i bilanci 2016 entro la scadenza del 31 luglio. Poiché tale termine non è stato differito, chiede al ministero dell'Interno di considerare tali aspetti ai fini dell'applicazione dell'articolo 141 Tuel. Dopo aver appreso che tale disciplina non si applica agli enti di area vasta, informa il tavolo che darà comunicazione in tal senso a tutte le Province.

Il **Sottosegretario BOCCI** rappresenta che 100 milioni di euro dalle competenze dell'ANAS, sono stati trasferiti alle competenze delle Province e che, inoltre, sono stati stanziati altri 48 milioni di euro per le Province.

Per quanto riguarda i 100 milioni di euro, appena individuati i criteri di ripartizione, il Ministero dell'interno potrà operare immediatamente e sarà presentato il piano di riparto Provincia per Provincia.

Anche per quanto riguarda i 48 milioni, appena si individuerà il criterio di ripartizione, il Ministero dell'interno trasferirà le somme derivanti dal riparto.

Pertanto, propone di accogliere la proposta dell'UPI di fissare una seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali per il 15 settembre, al fine di operare il riparto dei fondi aggiuntivi in questione.

Il **Sottosegretario BOCCI** sottopone, quindi, il punto 7) all'ordine del giorno, recante:



# *Presidente del Consiglio dei Ministri*

## *Conferenza Stato-città ed autonomie locali*

**Modifica al calendario delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, approvato nella seduta del 7 luglio 2016.**

Oltre la richiesta dell'ANCI di posticipare la seduta del 13 ottobre al 20 dello stesso mese, a seguito dell'anticipo delle date di svolgimento dell'Assemblea annuale dell'ANCI, e la richiesta dell'UPI di fissare una seduta per il 15 settembre, vi è l'esigenza di convocare una seduta anche l'8 settembre per l'approvazione dei fabbisogni standard.

### **La Conferenza Stato-città ed autonomie locali**

**- approva le modifiche indicate al calendario per il periodo sino a dicembre 2016 delle sedute della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, approvato nella seduta del 7 luglio 2016, che viene così rideterminato:**

**8 settembre;  
15 settembre;  
29 settembre;  
20 ottobre;  
10 novembre;  
15 dicembre. (All.7)**

Il Sottosegretario BOCCI sottopone, quindi, il punto 8) all'ordine del giorno, recante:

**Rapporto di fine anno 2015. Ufficio di Segreteria della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.**

La dott.ssa Cittadino, Capo dell'Ufficio di segreteria della Conferenza Stato-città ed autonomie locali, su invito del Sottosegretario Bocci, presenta il Rapporto di fine anno 2015 evidenziando che il 2015 è stato l'anno dei primati per la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, sotto tre profili: per numero di sedute svolte, per numero di punti agli ordini del giorno esaminati, nonché per argomenti politici trattati, per cui la Conferenza si è ulteriormente confermata come un tavolo importante di confronto reale fra Stato e Autonomie.

La novità del Rapporto consiste anche nell'aver sintetizzato l'andamento della Conferenza Unificata, al fine di pervenire ad un quadro complessivo quale sintesi del raccordo fra lo Stato e le Autonomie.



# Presidente del Consiglio dei Ministri

## Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Un ulteriore primato è dato dal fatto che, per la prima volta dopo undici anni, sono state dettate le regole di svolgimento e si è avviata la Conferenza Stato-città ed autonomie locali in sessione europea.

La seconda parte del Rapporto è dedicata ad una ricerca, svolta direttamente dal personale dell'Ufficio di Segreteria, che ha reso necessario sviluppare 3.000 fogli elettronici, 1.400 pagine di tabelle e grafici, 1.750 tabelle, 9 milioni di calcoli di formule, per rappresentare il fenomeno dell'associazionismo comunale nel Paese.

Il **Sindaco BIANCO** esprime apprezzamento e ringrazia per il Rapporto che è stato consegnato e manifesta pieno apprezzamento per le modalità con cui si svolge il lavoro della Conferenza Stato-città ed autonomie locali e per l'importanza delle questioni trattate. Auspica che si continui lungo il solco tracciato.

Chiede, infine, di segnalare al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca l'urgenza di erogare i contributi per gli Istituti Parificati Musicali, purtroppo ancora in ritardo.

Il **Presidente BOSONE** richiama l'attenzione sul tema delle prescrizioni per l'attuazione delle normative in materia di prevenzione antincendio nelle scuole affinché venga inserito all'ordine del giorno di una delle sedute di settembre della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il **Sottosegretario BOCCI**, nel ringraziare tutti i presenti per il contributo offerto, alle ore 13,45 dichiara conclusi i lavori della seduta della Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

Il Segretario  
Caterina Cittadino

Il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'interno  
On.le Gianni Bocci