



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

(ex art. 8, d.lgs. 28 agosto 1997, n. 281)

Verbale n. 4/2019

Seduta del 13 marzo 2019

Il giorno **13 marzo 2019, alle ore 11.30**, presso la Sala del Consiglio del Ministero dell'interno, in Roma, si è riunita la **Conferenza Stato-città ed autonomie locali** (convocata con nota CSC n. 664 del 7 marzo 2019) per discutere sul seguente ordine del giorno:

1. Deliberazioni del Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali sui seguenti punti:

- **programmazione corsi Se.F.A. e Spe.S. e formazione permanente 2019;**
- **definizione del fabbisogno di segretari comunali e provinciali e conseguente indizione di un ulteriore concorso pubblico per l'assunzione di 171 unità - aggiornamento sullo stato delle procedure per il concorso C.O.A. 6. (INTERNO)**

Parere ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213.

2. Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente la certificazione del saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali delle Città metropolitane, della Province e dei Comuni per l'anno 2018. (ECONOMIA E FINANZE)

Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 469 della legge 11 dicembre 2016, n. 232.

Sono presenti:

per le Amministrazioni dello Stato:

i Sottosegretari di Stato al Ministero dell'interno – **CANDIANI e SIBILIA**; il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'economia e delle finanze – **CASTELLI**.

per le Città e le Autonomie locali:

il Sindaco di Livorno - **NOGARIN**; il Sindaco di Reggio Calabria - **FALCOMATA'**; il Presidente dell'UPI - **DE PASCALE**.

Svolge le funzioni di Segretario **CASTRONOVO**.

Il **Sottosegretario CANDIANI** fa presente che presiederà l'odierna seduta su incarico del Ministro Salvini, impossibilitato a partecipare per sopravvenuti improrogabili impegni



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

e introduce il **punto n. 1 all'o.d.g.** recante *“Deliberazioni del Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali sui seguenti punti:*

- *programmazione corsi Se.F.A. e Spe.S. e formazione permanente 2019;*
- *definizione del fabbisogno di segretari comunali e provinciali e conseguente indizione di un ulteriore concorso pubblico per l'assunzione di 171 unità - aggiornamento sullo stato delle procedure per il concorso C.O.A. 6”.*

Il **Sindaco NOGARIN**, a nome dell'ANCI, pur apprezzando che è stato avviato il percorso per sopperire alla carenza di segretari, considera che, tuttavia, il concorso deliberato per l'assunzione di 171 unità di segretari non è sufficiente, poiché il fabbisogno di segretari di fascia C è stimato in 571 unità.

Inoltre, evidenzia che la programmazione dei corsi Se.F.A. e Spe.S potrebbe determinare ulteriore difficoltà di reperimento dei segretari per i comuni di minori dimensioni.

Rammenta che sulla programmazione dei corsi Se.F.A. e Spe.S e della formazione, interamente assegnata alla gestione del Ministero, i rappresentanti dell'ANCI, in sede di Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali, si sono astenuti.

Essendovi soprattutto l'esigenza di far fronte alla carenza di segretari di fascia C – che sono assolutamente necessari poiché il segretario è un organo fondamentale per lo svolgimento delle funzioni delle amministrazioni locali – rappresenta che sarebbe stata più adeguata una programmazione triennale e, a tal fine, chiede un breve rinvio onde poter pervenire ad una nuova programmazione.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime apprezzamento per la rilevanza data dal Governo al tema dei segretari e per gli interventi che sta attuando.

Tuttavia, rappresenta che è necessaria una riflessione riguardo alla formazione.

Considera che - essendo la figura del Segretario, come da sua evoluzione nel tempo, una sorta di “trade-union” fondamentale fra Amministrazioni dello Stato e Amministrazioni locali - i percorsi formativi, concertati in passato tra ANCI, UPI e Ministero dell'interno, hanno dato buoni risultati.

Ritiene che la formazione dei segretari e degli amministratori locali non possa essere gestita solo dal Ministero dell'interno.

Chiede, quindi, potendo esservi stati fattori contingenti per il corrente anno, se vi sia l'impegno in prospettiva per un coinvolgimento dell'ANCI e dell'UPI nella formazione, anche con modalità nuove.

Viene consegnato un documento congiunto dell'ANCI e dell'UPI contenente proposte sulla programmazione della formazione (All. 1).



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Sottosegretario SIBILIA** rappresenta che l'esigenza di affrontare il fabbisogno di segretari comunali di fascia C - dovuta a carenze di programmazione degli anni passati - è pienamente condivisa dal Governo e che con l'ulteriore concorso per 171 unità proposto, considerato altresì il concorso già bandito a fine 2018 (224 nuovi segretari), viene data una risposta significativa.

Inoltre, rappresenta che sono stati già presi contatti con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica, per velocizzare le procedure di reclutamento.

Evidenzia che, oltre all'esigenza di ripianare le carenze di segretari di fascia C, vi è quella di programmare i corsi Se.F.A. e Spe.S, anche in relazione alle segnalazioni pervenute dalle organizzazioni sindacali e alle diffide ricevute da alcune decine di segretari comunali.

Rappresenta, quindi, che le risorse rimanenti a disposizione hanno consentito di prevedere un progetto di formazione compatibile con le esigenze, da erogare tramite Prefetture e che tale scelta non nasce da valutazioni di merito sulle precedenti attività formative espletate.

Afferma che, considerate le risorse finanziarie disponibili, il programma proposto è una strada obbligata e che non è possibile pervenire a soluzioni diverse, come già ampiamente esposto nella seduta del Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali del 20 febbraio u.s. - il cui verbale è nella documentazione della seduta distribuita ai partecipanti.

Rappresenta, quindi, che non può essere neppure condivisa la richiesta di rinvio poiché, come esposto, è assolutamente urgente procedere con l'avvio delle procedure di assunzione di nuove unità di segretari e con la formazione strumentale alla progressione in carriera dei segretari già in servizio.

Data l'urgenza di approvare la proposta in esame, manifesta la disponibilità a valutare, dal prossimo anno, con il coinvolgimento dell'ANCI e dell'UPI, la programmazione della formazione.

Il **Sottosegretario CASTELLI**, considerate anche le argomentazioni contenute nella sentenza 23/2019 della Corte Costituzionale sulle funzioni apicali dei segretari, ritiene che - oltre l'esigenza di accelerare le procedure concorsuali per sopperire alle carenze di organico - l'interesse dei Sindaci sia soprattutto quello di poter disporre di segretari il più possibile competenti a presidio della legalità. A ciò si ricollega la necessità che lo Stato garantisca ai segretari una formazione continua.

Ritiene che gli Enti locali possano senz'altro fornire indicazioni utilissime sulla formazione dei segretari e degli amministratori locali.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il **Prefetto BELGIORNO**, Capo del Dipartimento degli affari interni e territoriali del Ministero dell'interno, autorizzata ad intervenire dal Sottosegretario Candiani, chiarisce che non sussiste alcun sinallagma tra la "scopertura" delle sedi minori e l'accesso alla formazione ai fini dell'avanzamento di tutti i segretari aventi diritto, formazione che – ricorda – consente di acquisire l'idoneità alla titolarità di una sede di classe superiore che, di per sé, non produce l'effetto di "svuotare ulteriormente" le sedi di fascia "C". Come già esposto dal Sottosegretario Sibilia, la ripresa della programmazione dei due corsi Se.F.A. e Spe.S è assolutamente necessaria poiché, oltre a costituire un obbligo contrattuale, è pervenuto al Ministero un atto di diffida, da parte di 90 segretari, che rischia di esporre l'Amministrazione ad azioni risarcitorie per perdita di chance. Sulla questione, inoltre, il Governo, in merito ad uno specifico atto di sindacato ispettivo – pure citato dal Sottosegretario – ha già assicurato il riavvio con regolarità dei percorsi di formazione, assumendosi, quindi, un preciso impegno in sede di controllo parlamentare.

Quanto, infine, alla questione della "scopertura" delle sedi di fascia "C" rileva l'esigenza di velocizzare e semplificare le procedure per il reclutamento dei segretari comunali, come già esposto dal Sottosegretario Sibilia.

Il **Sottosegretario CANDIANI** invita i rappresentanti delle Autonomie locali ad esprimersi, considerato che il Governo, come richiesto, ha recepito positivamente la raccomandazione di valutare, dal prossimo anno, la programmazione dei corsi e la formazione, con il coinvolgimento di ANCI e UPL.

Il **Sindaco NOGARIN**, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole.

Il **Presidente DE PASCALE** esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie esprime parere favorevole, ai sensi dell'articolo 10, comma 7 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, sulle deliberazioni del Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei segretari comunali e provinciali sui seguenti punti:

- programmazione corsi Se.F.A. e Spe.S. e formazione permanente 2019;
- definizione del fabbisogno di segretari comunali e provinciali e conseguente indizione di un ulteriore concorso pubblico per l'assunzione di 171 unità - aggiornamento sullo stato delle procedure per il concorso C.O.A. 6. (All. 2)



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

Il Sottosegretario CANDIANI introduce il punto n. 2 all'o.d.g. recante “*Schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente la certificazione del saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali delle Città metropolitane, della Province e dei Comuni per l'anno 2018*”.

Il Sindaco NOGARIN, a nome dell'ANCI, esprime parere favorevole.

Il Presidente DE PASCALE esprime parere favorevole.

Pertanto, la Conferenza Stato-città ed autonomie

- **esprime parere favorevole ai sensi dell'articolo 1, comma 469 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 sullo schema di decreto del Ministero dell'economia e delle finanze concernente la certificazione del saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali e spese finali delle Città metropolitane, delle Province e dei Comuni per l'anno 2018 . (All. 3)**

Il Sindaco NOGARIN chiede informazioni in merito alla richiesta di intervento normativo di semplificazione formulata sulla contabilità economico-patrimoniale (CEP).

Il Sottosegretario CASTELLI rappresenta che occorre una modifica normativa ed attualmente non vi è alcun “veicolo normativo” in cui inserirla, per cui ritiene che la questione posta non possa essere risolta prima del mese di aprile.

Il Sottosegretario CANDIANI osserva come anche nei lavori del Tavolo tecnico-politico istituito ai sensi dell'articolo 1, comma 2-ter del decreto-legge 25 luglio 2018, n. 91, vi è ampia condivisone sull'intervento e, quindi, occorre adoperarsi per individuare lo strumento normativo idoneo.

Il Sindaco FALCOMATÀ rappresenta che vi sono diversi Enti locali in situazione di grave difficoltà a seguito della sentenza n. 18 del 14 febbraio 2019 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'incostituzionalità del comma 714 della legge di stabilità 2016, che consentiva agli Enti locali il piano di riequilibrio in 30 anni, anziché in 10.

Sottolinea che, a seguito di tale pronuncia, molti Enti andrebbero in situazione di dissesto finanziario ed è prossima la scadenza del 31 marzo per l'approvazione del bilancio preventivo.

Il Sindaco NOGARIN chiede l'istituzione di un tavolo tecnico-politico per la ristrutturazione del debito locale, che possa individuare le soluzioni più idonee per evitare



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Conferenza Stato-città ed autonomie locali

che diversi Comuni vadano in dissesto, tenendo conto dell'evidenziata scadenza del 31 marzo.

Il **Sottosegretario CASTELLI** rappresenta che, sulla questione, di particolare rilievo, sono in corso interlocuzioni con le competenti parti istituzionali.

Il **Sindaco NOGARIN** consegna un documento dell'ANCI (All. 4) che, oltre le questioni già poste, evidenzia altre urgenze: l'istituzione del previsto tavolo tecnico-politico sulla ristrutturazione debito degli Enti locali, la necessità di interventi a sostegno degli investimenti, la revisione dei tempi di pagamento - che è un altro degli elementi che possono comportare il dissesto di un Ente locale -, la riforma della riscossione locale.

Il **Presidente DE PASCALE** rappresenta che, ammontando il complessivo debito delle Province a circa 8 miliardi, sarebbe opportuno che ai lavori del Tavolo tecnico-politico sulla ristrutturazione debito degli Enti locali partecipasse anche un rappresentante dell'UPI.

Il **Sottosegretario CANDIANI** ringrazia tutti i presenti per il contributo offerto e, alle ore 15.30 dichiara conclusi i lavori.

Il Segretario
Marcella Castonovo



Il Sottosegretario di Stato
al Ministero dell'Interno
Sen. Stefano Candiani